

西藏贫困地区农机化现状与发展思考

——西藏科技扶贫调研报告

胡志超



农业农村部南京农业机械化研究所

Nanjing Research Institute for Agricultural
Mechanization Ministry of Agriculture

汇 报 提 纲

- ※ 调 研 工 作 开 展 情 况
- ※ 昌 都 农 机 化 发 展 环 境 简 介
- ※ 昌 都 农 机 化 发 展 概 况
- ※ 昌都农机化存在问题与发展思考
- ※ 对昌都科技扶贫可做的工作
- ※ 对科技扶贫工作再认识再思考





西藏深度贫困地区农机化现状与发展思考

壹

调研工作开展情况





一、调研基本情况

调研工作安排

□ 人员：胡志超 曹光乔
金诚谦 袁文胜
王 硕、崔思远

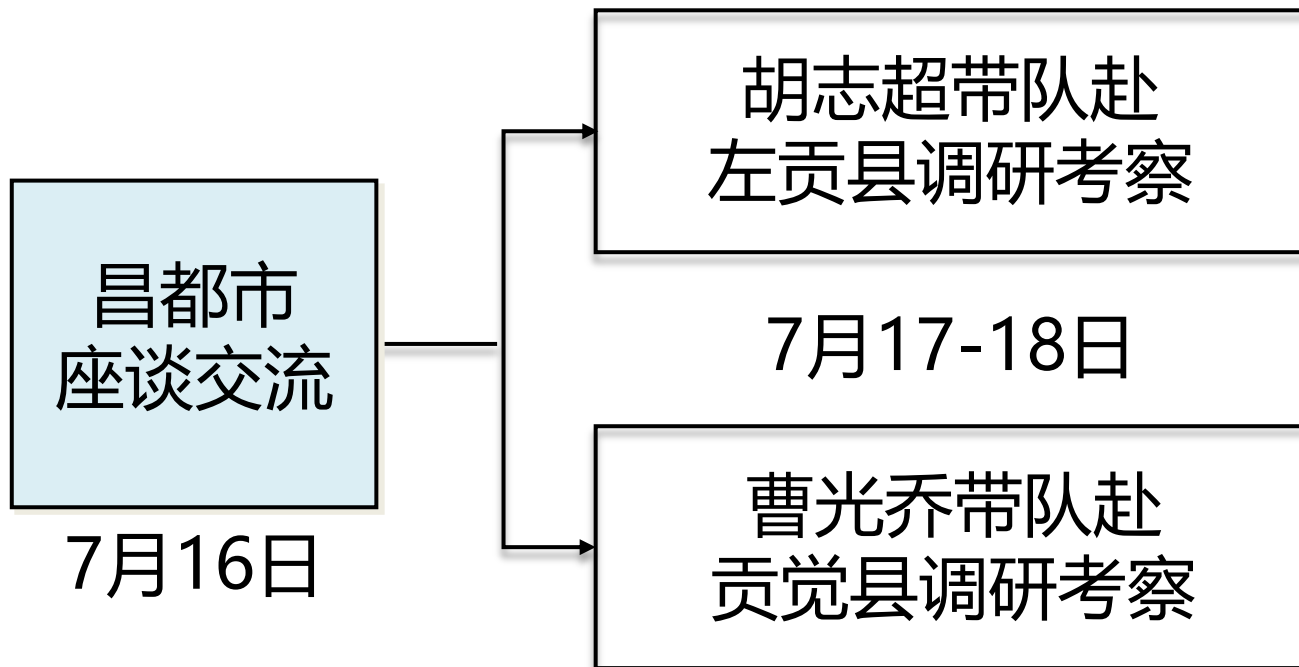


□ 时间：2019年7月 15日 至 19日

□ 准备：做了分工与对接，提前了解当地经济、社会、农业、农村、概况，制订调研提纲



一、调研基本情况





一、调研基本情况

(一) 昌都市座谈交流情况

参加 “2019年昌都市农机购置补贴工作交流研讨会”。

- 10县1区县农业农村局分管领导汇报农机购置补贴实施情况；
- 农机经销商代表对加快农机购置补贴工作进展提出意见建议；
- 昌都市农业农村局通报补贴政策实施情况下一步工作计划。



座谈交流发言



区县代表发言



企业代表发言



实施情况通报



一、调研基本情况

交流发言

曹光乔代表调研组介绍了我所基本情况，并就推进昌都科技扶贫工作提出初步意见和思考：

- 立足科技扶贫，开展技术集成示范；
- 加大技术培训力度，推动技术落地；
- 发挥桥梁纽带作用，做好适宜技术推介；
- 开展咨询服务，做好农机化规划研究和政策建议。





一、调研基本情况

交流发言

胡志超在总结发言时指出如何
用好购机补贴是昌都市当前农机化
发展的首要任务，并就推进昌都
农机化发展提出三点建议：



➤梳理当地农机购置补贴目录与实施过程中的主要问题，向
主管部门提出可操作、易采纳的政策建议，确保用好、用足
农机购置补贴资金；



一、调研基本情况

交流发言

➤ 吸纳农机化发达地区好的经验做法，进一步明确本地区农机化发展思路和工作举措；



➤ 把抓主题教育与推进农机化发展紧密结合起来，实行目标管理、绩效考核，以农机化发展为抓手，为促进脱贫攻坚和乡村振兴多做贡献。



一、调研基本情况

其他成员就加强基层农机管理和使用人员的教育培训、研发合适昌都地区特殊生产条件的农机具等方面提出了具体的建议。



座谈交流结束后，与左贡县和贡觉县代表商议调研行程及具体调研安排。





一、调研基本情况



调研组参观位于昌都行政中心广场上的昌都解放纪念碑，共同追忆历史，缅怀革命先烈的丰功伟绩。



一、调研基本情况

左贡县调研考察情况



7月17日，胡志超带领的调研组首先考察了左贡县旺达镇列达村的民俗陈列馆。

➤民俗陈列馆收藏500多件当地农牧民生产生活用品，现为左贡县青少年爱国主义教育基地。

➤参观了不同年代农牧民生产生活用品，了解了当地农牧民生产生活条件发展变化情况。



一、调研基本情况

左贡县调研考察情况

调研考察左贡县唯一的农机专业合作社-左贡县列达扎登农业农机专业合作社。调查了解合作社的基本情况、服务对象、资金状况、存在等问题。

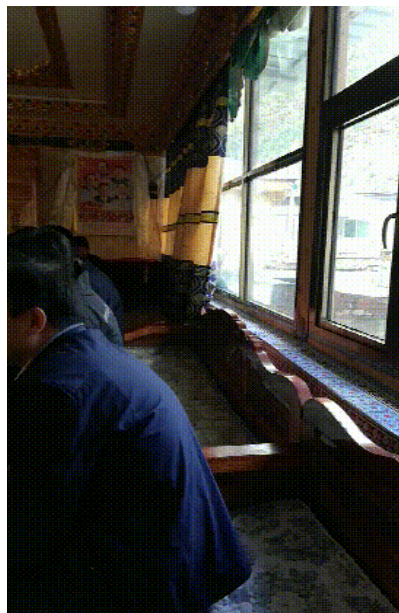
- 该合作社由 7 位村民集资组建；
- 现有 1 台拖拉机、 2 台深松机；
- 主要为本村和周边乡镇农民服务；
- 作业服务费主要来源于财政补贴资金，每亩 60 元。





一、调研基本情况

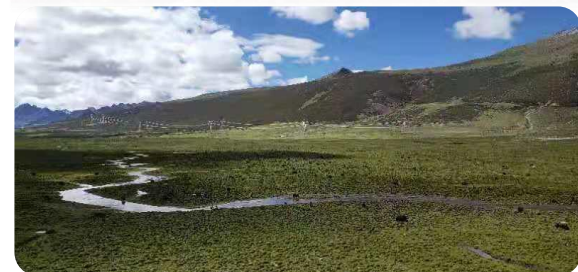
到村民家中进行座谈交流。对基层组织建设、农牧民生产生活、收入来源、子女教育保障等进行调查了解。



藏民家了解情况



藏民住房



牦牛牧场



一、调研基本情况

调研村办企业-左贡县旺达镇乌雅村造砖厂



调研村办企业-左贡县旺达镇乌雅村造砖厂，调查了村办基本情况、产品销路、生产环保、为村民增收发挥的作用、发展中存在的问题及技术需求情况等。



一、调研基本情况



与左贡县农业农村局座谈交流，探讨分析当地农机化发展制约因素、破解办法及科技扶贫可做的具体工作。
并提出几点思考和建议：

- 1) 针对农机化发展处于起步阶段，建议加大宣传力度，使农机管理推广人员及农牧民认识到农机化发展的重要性。
- 2) 针对农牧民对农机不了解、需求不强烈问题，建议加强对示范户与合作社的扶持与建设，扩大示范和引领效应。
- 3) 针对贴目录与实际需求错位、实施办法不符合当地特殊条件。建议对补贴目录及具体实施办法提出适合当地条件的**差异化政策建议**。



一、调研基本情况

贡觉县调研考察情况



俄底村



7月17日，曹光乔带领的调研组走访了贡觉县俄底村和查托村。了解了农牧民生产生活情况；就农机化发展难点及技术需求等问题与村民和村委会成员交流。



查托村





一、调研基本情况



三岩夏龙绿色农畜产品加工专业合作社



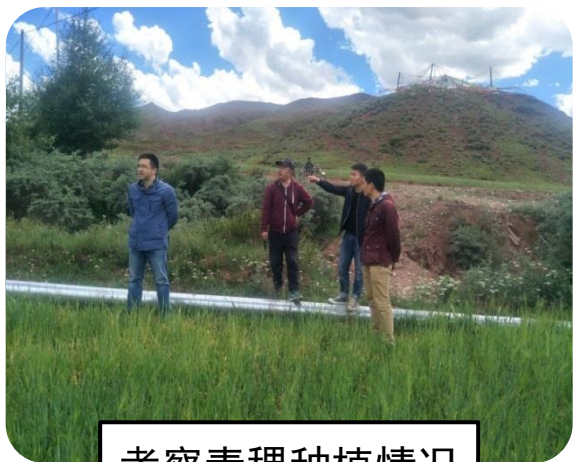
考察贡觉县阿旺绵羊繁育育肥场

7月18日，调研组先后考察了贡觉县三岩夏龙绿色农畜产品加工专业合作社和贡觉县阿旺绵羊繁育育肥场。

调查了解了：农牧产品加工及销售情况；企业经营情况；企业的扶贫示范带动效应。



一、调研基本情况

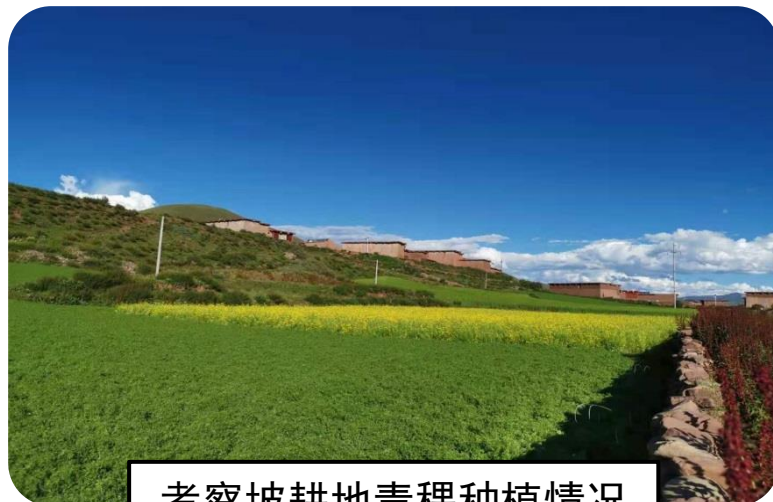


考察青稞种植情况



了解干旱对青稞的影响

调研组深入农田和草场，考察了青稞和牧草等作物生产情况、农田基础设施条件和农机使用等情况。



考察坡耕地青稞种植情况



西藏深度贫困地区农机化现状与发展思考

贰

昌都农机化发展环境简介





二、昌都农机化发展环境简介



西藏自治区简介

- 西藏地处世界上最高的青藏高原，平均海拔在4000米以上；
- 地形复杂多样，以高原、山地为主
- 因地形、地貌及大气环流影响，西藏气候类型复杂、垂直变化大、昼夜温差大、降雨量少、太阳辐射强、日照时间长、空气稀薄；
- 冬季西风和夏季西南季风的交替控制下，旱季和雨季区别非常明显；
- 在地形地势的影响下，居民分布分散，农业生产也呈现出了显著的地广人稀、分散化的特征。



二、昌都农机化发展环境简介

- ◆ 2018年末西藏常住人口343.8万人
- ◆ 地区生产总值1477.63亿元
- ◆ 人均地区生产总值4.34万元
- ◆ 居民人均可支配收入17286元（其中农村居民人均可支配收入11450元）

西藏自治区概况（2018年数据）

名称	西藏自治区	江苏省	与江苏占比
面积	122.8万km ²	10.7万km ²	11.5倍
人口	343.8万	8050.7万	4.3%
耕地面积	36.1万hm ²	457.1万hm ²	7.9%
人均耕地面积	1.58亩	0.85亩	1.9倍
GDP	1477.63亿元	92595.4亿元	1.6%
人均GDP	4.34万元	11.52万元	37.7%
人均可支配收入	17286元	38096元	45.4%
农村居民人均可支配收入	11450元	20845元	54.9%



二、昌都农机化发展环境简介—自然

昌都市简介



- 昌都属高原亚温带亚湿润气候
- 夏季温润，冬季干冷，年温差小，日温差大
- 年均日照2100-2700小时，无霜期46-162天
- 年降水量为477.7毫米，集中在5-9月
- 常见的自然灾害有霜冻、雪灾、冰雹

- 昌都市位于西藏东南部，横断山脉南段，金沙江、澜沧江、怒江中上游
- 东以金沙江为界，与四川甘孜藏族自治州隔江相望
- 东南与云南省迪庆藏族自治州接壤
- 西南、西北分别与林芝、那曲地区相邻
- 北与青海玉树藏州交界



二、昌都农机化发展环境简介—社会经济



- ◆ 2018年，昌都市地区生产总值191.42亿元
- ◆ 人均地区生产总值24541元
- ◆ 农村居民人均可支配收入10184元
- ◆ 昌都人均生产总值和农村居民人均可支配收入均低于西藏自治区平均水平，属于深度贫困地区。

指标名称	西藏自治区	昌都市
地区GDP	1477.63亿元	191.4亿元
人均GDP	4.34万元	2.45万元
农村居民人均可支配收入	11450元	10184元

◆ 昌都下辖10县1区、138个乡（镇）、1142个行政村（居）

◆ 居住着藏、汉、回、纳西、珞巴等21个民族人口78万，其中藏族占96.2%

◆ 截至2018年底，全市城镇化率达到27.86%。



二、昌都农机化发展环境简介—农牧业

昌都农牧业

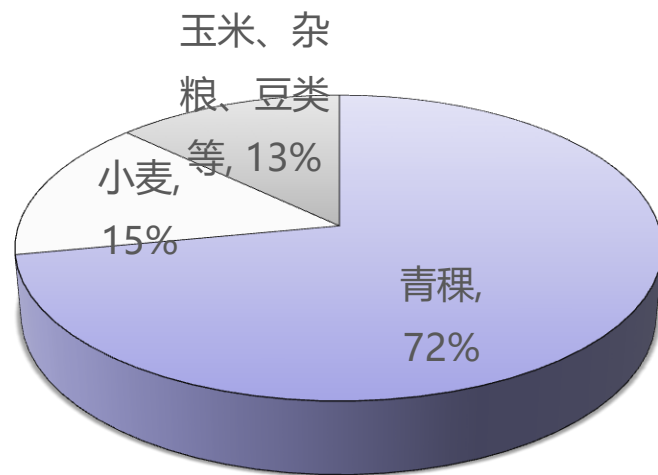
- 辖区面积10.86万平方公里，占西藏自治区总面积的8.9%
- 牧草地面积8433万亩，占全市土地资源总面积的51.74%，人均占有草地面积156亩；
- 林地面积4464万亩，占全区土地资源总面积的27.4%
- 耕地面积4.91万公顷（土地确权耕地面积为8.4万公顷），人均耕地面积 0.94 亩。





二、昌都农机化发展环境简介—种植业

- ◆ 昌都市农作物常年种植面积5.61万公顷（含复种面积0.7万公顷）
- ◆ 粮食作物播种面积4.52万公顷
- ◆ 青稞占72%，小麦占15%，玉米、杂粮、豆类等作物占13%
- ◆ 2018年完成农作物总播种面积84.26万亩。粮食总产量18.75万吨，其中青稞产量16.5万吨，占粮食总产量的88%



■ 青稞 ■ 小麦 ■ 玉米、杂粮、豆类等



二、昌都农机化发展环境简介—左贡县



➤ 左贡县地处藏东南高山峡谷地带，地势北高南低全县最高海拔5434米，最低海拔2650米，平均海拔3750米，属藏东南高原温带半干旱气候；

- 地貌大体可分为东南峡谷区，西部河流区和西南谷原区。
- 贡觉县总面积6244.31平方公里，辖12个乡镇，149个行政村，总人口4.3万，为半农半牧县。
- 总耕地面积63119.7亩，每个农牧业人口占耕地1.53亩，每个农牧业劳力负担耕地3.97亩。



二、昌都农机化发展环境简介—贡觉县



➤ 贡觉县属东南三江流域的横断山峡谷区，地势由东南向西北倾斜，最低海拔2570米，最高海拔5443米，平均海拔4021米。

- 总面积1.17万平方公里，总耕地面积约5.2万亩，人均1.2亩
- 辖3个镇、7个乡，127个行政村、1个居委会，总人口约4.6万人
- 主要种植青稞、小麦、玉米、油菜等
- 草场面积约710万亩，主要饲养牦牛、犏牛、黄牛、马、羊等
- 森林总覆盖面积52.5万公顷，林木蓄积量7650万立方米



西藏深度贫困地区农机化现状与发展思考

叁

昌都农机化发展概况





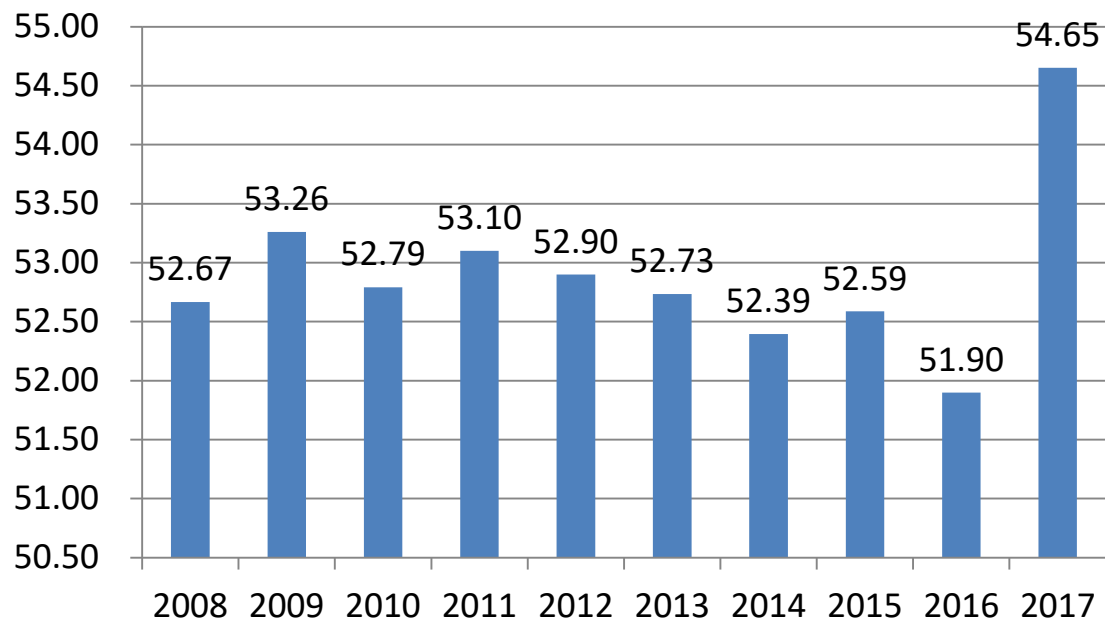
三、昌都农机化发展概况

1、西藏自治区主要农作物耕种收综合机械化水平

2017年全国农作物耕种收综合机械化水平超过66%

西藏自治区整体机械化水平远低于全国平均水平

西藏自治区近10年主要农作物
耕种收综合机械化水平





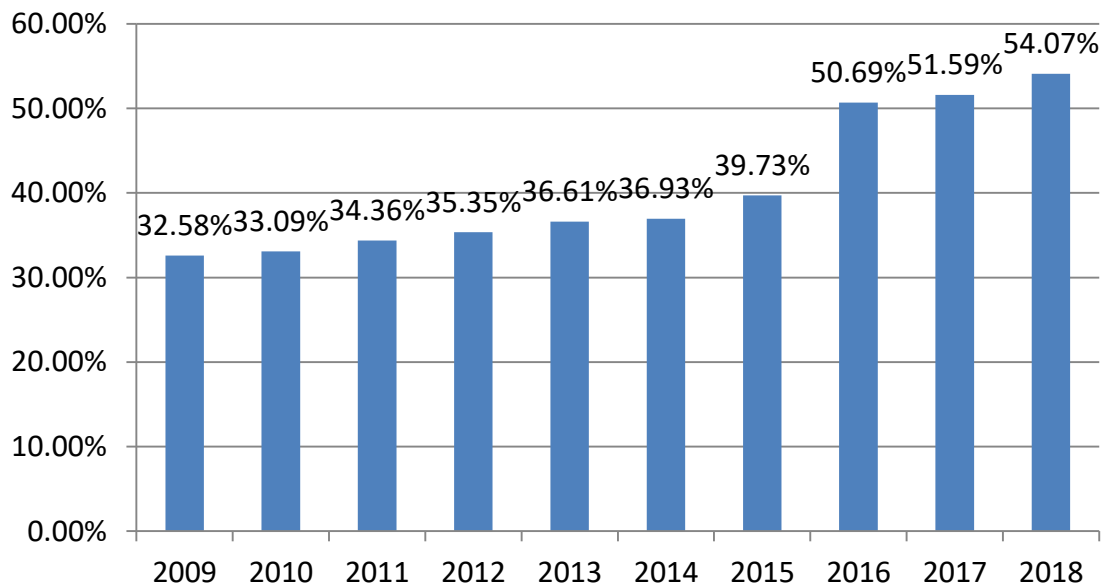
三、昌都农机化发展概况

2、昌都市主要农作物耕种收综合机械化水平

昌都市属于西藏自治区7个地市中的深度贫困地区

农作物综合机械化水平低于西藏自治区平均水平

昌都市近10年主要农作物
耕种收综合机械化水平



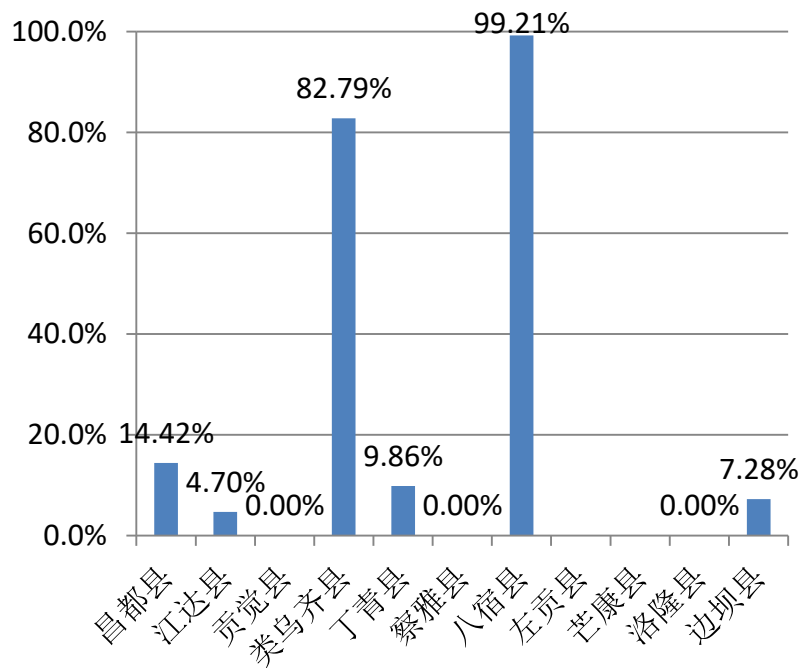


三、昌都农机化发展概况

3、昌都农机购置补贴政策实施情况

➤ 农机购置补贴政策实施以来，昌都市投入农机购置补贴资金共计**22240.95**万元，补贴购置各类农业机械56847台（套），实施范围涉及全市11个县的86个乡镇，直接受益农户达34880户。

➤ 2018年度昌都农机购置补贴资金总量为**2476.1038**万元，已落实资金仅为**207.724**万元，全市共计购买农机具**570**台，受益农户**415**户，实施进度为**9.97%**。



2018年昌都市
各区县农机购置补贴资金使用情况



三、昌都农机化发展概况

4、昌都市土地集约化、农机社会化服务情况

- 昌都市农作物种植主要是一家一户分散经营的方式，还没有土地流转、土地托管等规模化经营模式；
- 截至目前，昌都市有农机专业合作社 4 家；
- 其中左贡县唯一的农机专业合作社：列达扎登农业农机专业合作社仅有 1 台大马力拖拉机和 2 台深松机；
- 土地集约化和农机社会化服务水平处于起步阶段。



西藏深度贫困地区农机化现状与发展思考

肆

昌都农机化存在问题与发展建议





四、昌都农机化存在问题与发展建议

存在问题一

① 受自然、社会、经济等条件制约，昌都农机化发展具有复杂性、艰巨性和艰难性的特点。

人均耕地面积约 0.94 亩，分散不集中不连片；

耕地大多为坡耕地，大型农机具无法使用；

不靠近公路的农田，基础设施建设严重落后，道路狭窄崎岖不平，机具通过性差，田间转移难度大；

机具磨损快、维修多、寿命短。



四、昌都农机化存在问题与发展建议

存在问题二

② 认识不清、需求不旺、措施不力，农机化发展尚处于起步阶段。

许多农牧局习惯于传统畜力和人工作业方式，对农机缺乏了解，对农机作业质量不信任，不接受。

昌都市属于西藏自治区7个地市中的深度贫困地区，经济基础较差，农牧民家庭收入较低，购买农机具困难。



四、昌都农机化存在问题与发展建议

存在问题三

③农机购置补贴政策与生产实际需求错位，补贴资金使用比例极低。

购置补贴政策产品推广目录中大多数为大型动力机械，不适合当地生产条件。

可享受购置补贴政策且适用的机具种类和授权代理商较少，各区县农机销售网点缺少，农机具价格高。

部分农机具不适应当地生产条件。



四、昌都农机化存在问题与发展建议

存在问题四

④ 农机市场不成熟，服务体系缺乏，使用不方便。

农机经销商数量少，且主要集中在昌都市，在各区县网点很少，不能满足当地农牧民购买需求。

农机售后服务网点和专业维修人员缺乏。

其他一些因素导致农机使用不方便。如，受当地维稳工作影响，农机加油量受到限制，且加油审批手续繁琐，为农机具使用带来许多不便。



四、昌都农机化存在问题与发展建议

发展建议一

①加大农机购置补贴资金执行率。

通过不同渠道向农业农村部主管部门反映；

建议实行差异化政策，加大对适宜在山区推广的小型机具的补贴力度；

农牧民购机时购置补贴资金直接从系统中扣除，减少农牧民购机资金压力。



四、昌都农机化存在问题与发展建议

发展建议二

②加快农机社会化服务组织发展。

积极扶持农机专业合作组织和专业服务组织，通过服务组织集中购买农机具、为农牧民提供有偿服务的方式，减少农牧民购机投入，加大各地农机化示范推广力度。



四、昌都农机化存在问题与发展建议

发展建议三

③充分发挥农机推广部门示范带动效应。

农机推广工作任务重、工作量大，目前相关推广部门缺少工作经费，工作开展困难

建议增加农机推广工作的经费投入，促进推广工作有效开展

通过示范带动作用促进农机化发展。



四、昌都农机化存在问题与发展建议

发展建议四、伍

④完善销售布局，加强售后服务。

建议在各区县增加农机具销售点，扶持建立农机使用培训机构和农机维修点。

⑤明晰发展目标思路，强化绩效管理。

进一步明晰市县（区）农机化发展目标和思路，强化对农机化发展主管部门的目标管理与绩效考核，通过调动农机化推广部门的积极性，加快农机推广工作快速推进，促进昌都市农机化快速发展。



四、昌都农机化存在问题与发展建议

发展建议六

⑥进一步改进装备，完善服务。

及时解决农牧民农机使用过程中遇到的问题；

针对国三发动机不适应当地作业环境的情况，对发动机的电控系统等进行优化改造；

尽快推广农机加油一卡通的使用，解决农机具加油难的问题。



西藏深度贫困地区农机化现状与发展思考

伍

对昌都农机化扶贫可做的工作议





伍、对昌都农机化扶贫可做的工作

提建议

建基地

搞示范

办培训

做规划

促普及

优设备

搭平台

做咨询





伍、对昌都农机化扶贫可做的工作

做规划

鉴于昌都乃至整个自治区农机化发展目前尚处启萌阶段，针对需要不旺、发展动力不足、思路不清、措施乏力等问题，在进一步调研基础上，起草一个具指导意义的《农机化发展规划》，从机具配置、条件建设、运行机制等方面为其农机化发展提供有效指引。

提建议

协助昌都市围绕如何完善其农机补贴目录和实施办法差异化政策向上级主管部门提出可操作、易接纳的政策建议，以尽快盘活利用好购机补贴资金，促进农机购置补贴政策落实，为脱贫攻坚提供新的有效动能。

建基地

联合当地农机科研和推广机构，建立青稞、饲草等农机农艺技术融合示范区，力争青稞等主产区关键环节实现机械化；建立特色农畜产品加工产业园，集成示范初级及精深加工设备。



伍、对昌都农机化扶贫可做的工作

搞示范

围绕当地青稞等主要作物生产机械化提供技术指导和应用示范。在农作物种植和收获等关键农时，开展田间日、演示会等示范活动，让农民亲身感受农业机械化的效能。

办培训

为当地农机化发展中急需的人员提供培训；为基层农机推广或主管部门提供农机化启蒙教育；定期在内地举办西藏农机管理、技术骨干和合作社负责人等培训班，或邀请内地农机专家进藏培训指导；协助开展维修技能培训竞赛，提高维修人员素质和能力。

做咨询

切实从实际出发，围绕其农机合作社、示范大户等农机化领头羊建设，尤其在运行机制、政策扶持等方面做更具体指导与咨询工作。



伍、对昌都农机化扶贫可做的工作

促普及

针对广大农牧民开展农机化科普教育活动，汇编适于藏区的农机化高级培训教材，赠送《农机维修简易手册》，《主要农作物全程机械化明白纸（一图清）》等简约科普读物，以促进农牧民尽快了解农机化、倾心农机化、应用农机化、受益农机化。

优设备

联系对口内地企业，根据藏区特点，筛选优化一批符合藏区地理环境特点的农机具（重点为轻简型农机具），在藏区推广示范，提高藏区农机具适应性。

搭平台

对当地其它产业技术需求，通过牵线搭桥，使其与更多中国农科院对口单位实现有效对接，以获得有效技术支撑。



西藏深度贫困地区农机化现状与发展思考

陆

对科技扶贫工作再认识再思考





陆、对科技扶贫工作再认识再思考

一、全面小康是党的初心，脱贫攻坚是党的重要使命

全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，农村贫困人口全部脱贫是一个标志新指标。对这个问题，我一直在思考，也一直在强调，就是因为心里还是有些不托底。所以，我说小康不小康，关键看老乡，关键看贫困老乡能不能脱贫。全面建成小康社会，**是我们对全国人民的庄严承诺，必须实现，而且必须全面实现，没有任何讨价还价的余地。**



我们必须动员全党全国全社会力量，向贫困发起总攻，确保2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入小康。



陆、对科技扶贫工作再认识再思考

二、脱贫攻坚是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标最艰巨的任务

打赢脱贫攻坚战，不是轻轻松松一冲锋就解决的，全党思想上一定要深刻认识到这一点。

“十三五”期间脱贫攻坚的目标是，到二〇二〇年实现“两不愁、三保障”。“两不愁”，就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；

“三保障”，就是农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；同时，实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。



新形势下，东西部扶贫协作和对口支援要注意由“输血式”向“造血式”转变，实现互利互赢、共同发展。



陆、对科技扶贫工作再认识再思考

三、脱贫攻坚，国家科研院所责无旁贷

作为国家级的科研院所，作为基层党组织的负责人，要在党忧党，为党分忧，为国尽责，为民立命。以往搞科研，着眼点是农业强、经济发达的省份和地区，站位和思想认识从大局着眼不够。西藏调研，看到的、听到的，想到的，我们更加体会到“小康不小康，关键看老乡”的内涵和份量。在奔小康的路上，一个都不能少，一个民族都不能落下。对标党中央的要求，对标习近平总书记提出的“三个面向”，我们身上的担子还很重，科研服务于民的初心和使命要聚焦，要立足于实实在在地解决农业农村发展的问题，尤其是西藏深度贫困的发展问题。



陆、对科技扶贫工作再认识再思考

三、脱贫攻坚，国家科研院所责无旁贷

2020年全面建成小康社会，是我们党对全国人民的庄严承诺。乡村振兴，农机先行。党领导下的国家级农机科研院所，应该义不容辞，责无旁贷。西藏调研，我们始终将学习教育、专题调研、检视问题、整改落实贯穿始终。带着使命去，带着问题回。为人民谋幸福，为民族谋复兴，是共产党人的初心和使命，也是一代又一代共产党人不竭的奋斗动力和源泉。西藏调研，我们更加认识到“不忘初心牢记使命”主题教育是解决好党员领导干部“总开关”问题的良药，是树牢“四个意识”、增强“四个自信”和实现党的历史使命、使党成为全国各族人民的主心骨和坚强领导核心的内在要求和重要举措。我们要把调研的体会、感悟转化服务西藏深度贫困地区的实际行动。。



陆、对科技扶贫工作再认识再思考

四、科技扶贫，我们仍须再谋划、再努力

根据部、院党组的要求和安排，加大对包括西藏在内的“三区三州”的科技扶贫力度。我们所也制定的科技扶贫方案，重点开展派专家、送技术、供咨询、做示范、办培训等帮扶活动，促进科技扶贫、人才培养和支部共建协同推进，推动党员干部和科研人员深入农村，发挥农机科研国家队作用，助力帮扶地区产业发展，为打赢脱贫攻坚战提供科技支撑。扶贫重在扶智，扶志。针对西藏深度贫困地区的主要问题，我们认真思考，多次酝酿，提出的相应地改进思路 and 措施。7月25日，所领导班子碰头会上，我们已就各自调研的情况进行了相关的交流。



西藏深度贫困地区农机化现状与发展思考

特 别 致 谢

- 西藏自治区农业农村厅农机处
- 西藏自治区昌都市农业农村局
- 西藏昌都市左贡县农业农村局
- 西藏昌都市贡觉县农业农村局

为调研提供了大力支持！

- 曹光乔、金诚谦、袁文胜、王硕、崔思远

夏春华 一同调研和材料整理付出的辛勤劳动！

谢 谢!

敬请批评指正!



农业农村部南京农业机械化研究所

